

瑞昌市农业农村局 瑞昌市卫生健康委员会 文件 瑞昌市扶贫办公室

瑞农字〔2021〕16号

关于印发《瑞昌市农村户厕问题摸排 整改工作方案》的通知

各乡、镇人民政府，湓城、桂林街道办事处，青山、大德山林场，赛湖农场：

现将《瑞昌市农村户厕问题摸排整改工作方案》印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。



2021年5月18日

瑞昌市农村户厕问题摸排整改工作方案

为深入贯彻落实习近平总书记关于农村厕所革命的重要批示精神，认真落实中央、省委、省政府及九江市委、市政府决策部署，根据《江西省农业农村厅办公室 江西省卫生健康委员会办公室 江西省扶贫办公室综合处关于印发〈江西省农村户厕问题摸排工作方案〉的通知》（赣农厅办字〔2021〕15号）精神，切实推进我市农村户厕问题摸排整改工作，制定本方案。

一、总体要求

坚持以人民为中心的发展思想，深刻认识农村户厕问题摸排整改的重要性，牢固树立“小厕所、大民生”理念，坚持问题导向，全面摸排农村户厕问题，边查边改、立行立改，远近结合、标本兼治。强化组织领导，强化协同配合，强化督促调度，强化作风建设，尊重农民意愿，加强技术指导，健全完善工作推进机制，分类有序推进农村厕所革命，努力在农村厕所革命中“作示范、勇争先”，不断提升农民群众生活品质。

二、工作范围

全市农村厕所革命工作开展的所有乡（镇、场、街道）。重点摸排2013年以来改造的农村户用厕所，包括卫生健康、农业农村部门和其他部门牵头改造的，及老百姓自己改造的。

三、工作任务与时间安排

（一）启动阶段（5月上旬）

5月上旬，组织召开全市农村改厕问题摸排整改推进会，全面落实中央、省委、省政府及九江市委、市政府关于农村改厕问题摸排整改工作有关部署要求，并针对排查、整改及验收等关键环节，开展农村改厕有关技术培训，督促各地发现问题、剖析原因、抓好整改、健全机制，确保本次农村改厕问题摸排整改到位。

（二）问题摸排（7月上旬前完成）

1. 摸排重点。重点摸排“问题厕所和工作推进中存在的问题”两类问题：一是问题厕所。重点聚焦目前不能使用或不能全年使用的厕所。二是工作推进中存在的问题。重点摸排：是否存在目标任务不合理，盲目赶进度、压任务；是否存在推进方式简单化，不尊重农民意愿强行推、简单把发厕具当成改户厕；是否存在不顾客观条件一种技术模式套到底；是否存在产品和施工质量把控不严、改厕不到位不好用；是否存在管护机制不健全，设备坏了无人修、管道堵了无人通、粪污满了无人掏等问题。

2. 摸排方式。在全市范围内以村为单位，对所有农村户厕逐村逐户逐厕进行拉网式排查，全面摸清农村户厕现状，实行“谁摸排、谁签字、谁负责”摸排整改责任制。要通过入户调查、查阅改厕台账、验收记录、资金奖补情况等方式，对农村户厕进行逐户逐厕排查。农户在家的，要结合询问农户使用情况和现场查看来判断是否属于问题厕所；农户不在家的，要实

地查看或当场使用，检验厕所情况，防止乱填乱报。要确保排查范围全面、问题摸排准确、不留死角盲区。

3. 建立台账。市扶贫办要牵头建立农村厕所革命大数据信息管理系统，建立问题厕所电子台账。各乡镇要及时将所有农户厕所情况和摸排出来的问题厕所分级如实录入系统。市、乡、村三级要逐级汇总好《农村户厕问题摸排调查表》等有关台账档案，以备督查检查。各乡镇要在7月上旬前全面完成问题摸排工作。

（三）分类整改（8月中旬前完成）

各乡镇对排查发现的问题厕所，要制定整改方案，提出整改措施，并将整改方案于8月上旬前报市农业农村局审核备案。要明确整改重点、技术路线、力量组织、经费保障、时限要求等，并分级建立整改台账。对问题厕所实行销号管理，整改一个、验收一个、销号一个。要坚持边排查边整改，不等不靠，对因施工不到位、产品质量不过关等导致的问题厕所，力争2021年底前全部完成整改；对因技术模式不适宜等导致的，明确时间表和线路图，逐步整改。对工作推进中存在的问题，也要提出整改措施，整改时限等要求。

（四）调度指导（摸排整改任务完成前）

市农业农村局要牵头对各乡镇工作情况每半月一调度，掌握工作进展、问题和困难等情况，确保有力有序有效推进。要以厕所革命信息大数据为依托，及时研判，形成常态化推进态

势。同时，还要采取部门联合督查、聘请第三方机构指导等方式，对各乡镇摸排整改情况进行检查指导。

（五）检查评估（9月中旬前完成）

对每一个问题厕所，各乡镇要严格按照《农村三格式户厕建设技术规范》《农村三格式户厕运行维护规范》《农村集中下水道收集户厕建设技术规范》等3项国家标准整改到位。完成整改后，由各乡镇组织工作队伍进行验收，确保符合标准且能够正常使用后，由农户签字同意后销号，整改进展情况每半个月分别报市农业农村局、卫健委、扶贫办等三个部门。市工作专班要对问题厕所和整改销号情况进行全面复核，重点查看排查是否全面、准确，整改是否到位、销号是否合理等，并形成全市农村户厕问题摸排总结、整改进展和下步整改计划，由市农业农村局、卫健委、扶贫办三部门联合行文，于9月底前报省农业农村厅、省卫健委、省扶贫办。

（六）巩固提升（长期坚持）

各乡镇要举一反三，把此次问题摸排整改与健全政策体系、优化制度设计、改进工作作风有机结合，切实提升农村改厕工作质量，力争“十四五”期间改一户、成一户、用一户、好一户。要严把农村改厕十关，有条件的村庄，要推进改厕和污水治理一体化，积极探索推进厕所粪污资源化利用。要结合“五定包干”村庄环境长效管护机制，建立完善农村改厕后续管护机制。

四、保障措施

（一）提高政治站位。各乡镇要深入学习贯彻习近平总书记关于农村厕所革命重要指示批示精神，深刻认识开展农村户厕问题摸排整改的重要性、紧迫性，从讲政治的高度持之以恒把农村厕所革命这项民生工程抓好抓实。市政府成立农村户厕问题摸排整改工作专班，市政府分管领导任组长、市农业农村局、市卫健委、市扶贫办、市财政局主要领导任副组长；工作专班下设综合协调、技术指导、信息管理、资金保障等四个小组；分别从市农业农村局、卫健委、扶贫办、财政局抽调精干力量集中办公，确保农村户厕问题摸排整改工作顺利进行。各乡镇党委政府作为农村户厕问题摸排整改工作责任主体，要把农村户厕问题摸排整改工作列入重要议事日程，成立专门摸排队伍，提升工作质量，彻底解决存量问题。

（二）强化技术支撑。市卫健委牵头为摸排整改工作提供技术支持，组织做好业务培训和指导，所有排查人员必须先培训后上岗。市扶贫办要对摸排登记、系统录入、审核人员进行业务培训，确保问题整改台账建立准确规范。各乡镇要选优配强摸排整改工作队伍，工作队伍名单于5月底前报市农业农村局备案。同时，各乡镇可以邀请相关部门熟悉情况的业务骨干和技术专家参与指导，也可以通过购买服务等方式委托有资质专业机构开展摸底排查等工作。

（三）强化宣传动员。各乡镇要以张贴宣传画册、发放宣

传手册、入户宣讲等农民群众喜闻乐见的方式，广泛宣传农村改厕的意义和政策，充分调动农民参与改厕的积极性和主动性。要发挥群众监督和社会监督作用，畅通群众投诉渠道，努力把问题解决在基层、解决在萌芽。要加大宣传力度，加大对农村改厕工作中涌现的典型经验做法的宣传报道，营造全市关心、支持农村改厕的良好氛围。适时召开现场推进会，交流经验，推进部署。

（四）强化督导考核。市工作专班组织人员对各乡镇摸排整改进行技术指导和督促检查，对发现排查整改不力，甚至弄虚作假、搞形式主义的，将通报批评、严肃处理。各乡镇要压实责任，强化督导等举措，全面彻底深入开展排查，扎实推进问题摸排整改工作。年终，市工作专班要对全市户厕问题摸排整改工作进行考核排名，考核结果将作为全市乡村振兴实绩考核以及有关专项户用厕所资金安排的重要依据。

- 附件：1. 瑞昌市农村户厕问题摸排整改工作专班名单
2. 农村户厕采集表
3. 农村户厕问题摸排村级调查表
4. 农村户厕问题摸排乡级汇总表
5. 乡镇工作队伍人员名单

附件 1

瑞昌市农村户厕问题摸排整改工作专班名单

名 称	姓 名	职 务	联系电话
组 长	程世贵	瑞昌市人民政府副市长	13979267778
副组长	幸金甫	瑞昌市农业农村局局长	13970287418
副组长	李 珺	瑞昌市卫健委主任	13907022654
副组长	曾宪利	瑞昌市扶贫办主任	18720206999
副组长	郑建平	瑞昌市财政局局长	13870279916
综合协调组	程广红	瑞昌市农业农村局副局长	13979213789
	詹小勤	瑞昌市农业农村局党组成员	18970296316
	占立志	瑞昌市农业农村局干部	18970292973
	雷 潇	瑞昌市农业农村局干部	18870921501
技术指导组	汪凌晖	瑞昌市卫健委副主任	19165098598
	吴小兵	瑞昌市卫健委干部	13910285683
	王 进	瑞昌市卫健委干部	19979201589
信息管理组	杜玉权	瑞昌市扶贫办副主任	13979202770
	何孝珍	瑞昌市扶贫办干部	15779252213
资金保障组	王新贤	瑞昌市财政局副局长	13507922458
	杨永锋	瑞昌市财政局干部	13979202848
	何从菊	瑞昌市财政局干部	15270201010

附件 2

农村户厕采集表

一、基本信息					
家庭住址: _____ 市 _____ 县(市、区) _____ 乡(镇) _____ 村 _____ 自然村(村民小组) _____ 门牌号 _____					
户主姓名: _____		身份证号: _____		家庭人口数: _____ 厕所建造年份: _____ 年 联系电话: _____	
户厕类型(单选题)	☐ 一户一厕 ☐ 一宅多户 ☐ 空挂户 ☐ 空心户				
厕所类型(单选题)	☐ 无厕所 ☐ 旱厕 ☐ 一格或两格式(未进入粪污处理系统) ☐ 沼气池式				
	☐ 一格或两格式(进入粪污处理系统) ☐ 三格式 ☐ 有水冲厕,但未建化粪池				
化粪池结构(单选题)	☐ 砖砌式 ☐ 一体化预制式		是否进入粪污处理系统		☐ 是 ☐ 否
是否厕改	☐ 是 ☐ 否	改厕时间	年	资 金 来 源	
				自筹资金(元)	政府补助资金(元)
二、农村户厕问题摸排调查表					
户厕是否有问题	☐ 是 ☐ 否	问题情况	☐ 不能使用 ☐ 不能全年使用	问题厕所类型	☐ 水冲厕所 ☐ 旱厕
导致厕所不能使用或不能全年使用的原因(可多选)					
☐ 厕屋问题	厕屋(卫生间) ☐ 缺失 ☐ 损坏				
☐ 厕具问题	☐ 便器缺失 ☐ 便器损坏 ☐ 冲水设备缺失 ☐ 冲水设备损坏				
☐ 粪池问题	☐ 化粪池(如三格、双瓮) ☐ 储粪池缺失 ☐ 储粪池损坏 ☐ 过粪管及清掏口等安装不规范 ☐ 口径过小				
☐ 用水问题	对于水冲厕所	☐ 没有上水 ☐ 没有水压 ☐ 水量不足 ☐ 没有配备储水设施			

☐ 防冻问题	☐ 在冬季厕所管道被冻住		☐ 冲水设备等被冻住	
☐ 粪污处理问题	☐ 粪污清掏困难		☐ 渗漏或溢出	☐ 直排到开放环境或水体
☐ 后期维护问题	☐ 厕所维修缺乏服务支持			
☐ 其他问题				
三、问题整改情况				
是否完成整改	☐ 是 ☐ 否	今年计划完成整改时间	月	长期整改完成时间
填报人		联系电话		户主签名

户厕指标解释:

1. 农户数以户籍数为准; 家庭人口数按照户籍人口计算。户主类型、厕所类型、化粪池结构、资金来源、改厕时间所属内容计算单位都为“户”。

2. 一户一厕是指一户农村家庭建造了一座或几座户厕, 均只计算已改一座户厕。

3. 空挂户是指户籍在农村, 但该农户在农村无住房, 且未在农村居住。

4. 空心户是指农户在农村拥有所有权住房, 但常年不在农村居住, 且该农户自愿放弃户厕改造。

5. 一宅多户是指多户家庭住在同一幢住房, 共用户厕, 其中一户拥有该住房所有权, 其余住户在农村无所有权住房。一宅多户的按照实际解决如厕农户户数计算改厕户数, 如同一住房内住有三家农户, 只要建造有一座户厕即计算已改三座户厕。

6. 卫生厕所指厕屋完整、粪便无暴露, 并进行无害化处理的厕所, 包括沼气池式、一格或两格式(进入粪污处理系统)、三格式等厕所类型; 非卫生厕所指粪便未进行无害化处理的厕所, 包括旱厕、一格或两格式(未进入粪污处理系统)厕所。

7. 一体化预制式化粪池是指以高密度聚乙烯、合成树脂、玻璃纤维等材料制作而成的专门用于处理生活污水的一体化成型设备。

8. 进入粪污处理系统指前端是水冲式户厕, 后端接入市政排污管网或村污水管道, 排入粪污集中处理系统。

9. 自筹资金是指农户使用自有资金建设化粪池, 未享受政府补助。

10. 政府补助是指由政府负责建设或农户使用自有资金建设，但享受了政府补助。

摸排问题指标解释：

1. 厕所类型：沼气池式、一格或两格式（进入粪污处理系统）和三格式为系统默认卫生厕所。

2. 不能使用：已失去厕所功能，一年四季均无法使用。

3. 不能全年使用：具备厕所功能，但一年中部分季节无法使用，如冬季无法使用。农户因外出务工导致厕所季节性闲置不属于问题厕所。

4. 厕屋问题：厕屋（卫生间）缺失或损坏等。

5. 厕具问题：厕具（如便器、冲水设备）缺失或损坏等。

6. 粪池问题：化粪池（如三格、双瓮）、储粪池缺失或损坏，或过粪管、清掏口等安装不规范、口径过小等。

7. 用水问题：对于水冲厕所，没有上水或水压、水量不足，没有配备储水设施等。

8. 防冻问题：在冬季厕所管道、冲水设备等被冻住无法正常使用。

9. 粪污处理问题：粪污清掏困难、渗漏或溢出，或直排到开放环境或水体、污染环境等。

10. 后期维护问题：厕所维修缺乏服务支持等。

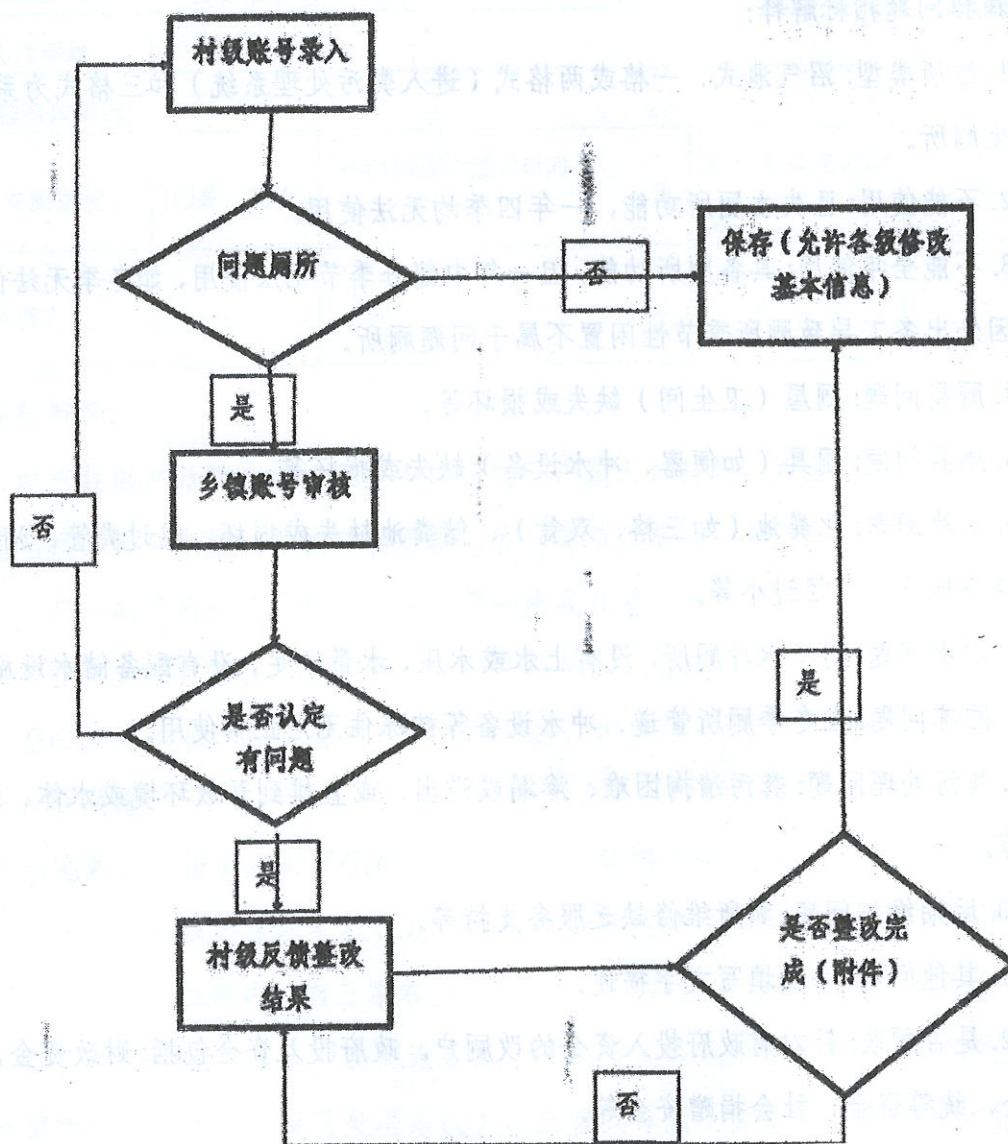
11. 其他问题：手动填写文字描述。

12. 是否厕改：针对有政府投入资金的改厕户。政府投入资金包括：财政资金、奖补资金、统筹资金、社会捐赠资金等。

附：录入、审核、整改销号流程图

附

录入、审核、整改销号流程图



附件 3

农村户厕问题摸排村级调查表

瑞昌市		乡（镇、场、街道）		行政村		问题厕所不能使用或不能全年使用的原因 (可多选)										问题厕所类型		问题厕所建造年份					备注
序号	自然村名称	户主姓名	联系电话	资金来源		问题情况		厕屋问题	厕具问题	粪池问题	用水问题	防冻问题	粪污处理问题	后期维护问题	其他问题	问题厕所类型		2013至2017	2018	2019	2020	2021	
				自筹资金	财政支持	不能使用	不能全年使用									水冲厕所	旱厕						

填报人：_____ 联系电话：_____ 填报日期：_____月_____日

填报说明:

1. 填报范围: 2013 年以来改造的农村户用厕所中, 不能使用或不能全年使用的问题厕所。

2. 指标解释:

① 不能使用: 已失去厕所功能, 一年四季均无法使用。

② 不能全年使用: 具备厕所功能, 但一年中部分季节无法使用, 如冬季无法使用。农户因外出务工导致厕所季节性闲置不属于问题厕所。

③ 厕屋问题: 厕屋 (卫生间) 缺失或损坏等。

④ 厕具问题: 厕具 (如便器、冲水设备) 缺失或损坏等。

⑤ 粪池问题: 化粪池 (如三格、双瓮)、储粪池缺失或损坏, 或过粪管、清掏口等安装不规范、口径过小等。

⑥ 用水问题: 对于水冲厕所, 没有上水或水压、水量不足, 没有配备储水设施等。

⑦ 防冻问题: 在冬季厕所管道、冲水设备等被冻住无法正常使用。

⑧ 粪污处理问题: 粪污清掏困难、渗漏或溢出, 或直排到开放环境或水体、污染环境等。

⑨ 后期维护问题: 厕所维修缺乏服务支持等。

附件 4

农村户厕问题摸排乡级汇总表

盖章：

单位：个

摸排情况			问题厕所情况														摸排 期间 已完 成整 改厕 所数 量						
2013 年以 来改 造的 农村 户用 厕所 数量	涉 及 行 政 村 数 量	涉 及 自 然 村 数 量	问题厕所数量		问题 情况		导致厕所不能使用或不能全年使用的 原因								问题厕 所类型			问题厕所建造年份					
	政府 补助 问题 厕所 数量	自筹 资金 的问 题厕 所数 量	总 数	不 能 使 用	不 能 全 年 使 用	厕屋 问题	厕具 问题	粪池 问题	用水 问题	防冻 问题	粪污 处理 问题	后 期 维 护 问 题	其 他 问 题	水 冲 厕 所	旱 厕	2013 至 2017		2018	2019	2020	2021		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24

填报人：

联系电话：

填报日期： 月 日

填报说明：

1. 请填写本乡农村户厕问题摸排的汇总数量。
2. 各指标之间存在约束关系： $6=4+5=7+8$ ； $6=17+18$ ； $6=19+20+21+22+23$ ； $1 \geq 6$ ； $6 \leq 9+10+11+12+13+14+15+16$ 。

附件 5

乡镇工作队人员名单

盖章:

序号	姓名	职务	联系方式	备注

瑞昌市农业农村局办公室

2021 年 5 月 18 日印发