瑞社信办字〔2022〕5号

关于印发《瑞昌市政务诚信领域2022年

专项整治工作方案》的通知

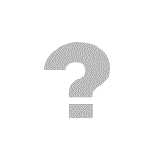
各乡、镇人民政府，湓城、桂林街道办事处，青山、大德山林场，赛湖农场，市政府有关部门，市直及驻市有关单位：

为深入贯彻习近平总书记关于加大营商环境改革力度的重要指示，打造“四最”营商环境，支持民营经济健康发展，根据《国务院关于加强政务诚信建设的指导意见》(国发〔2016〕76号《江西省发展改革委办公室关于开展政务失信治理工作的通知》(赣发改办财金〔2021〕127号)、《九江市人民政府关于加强政务诚信建设的实施意见》（九府发〔2018〕6号）、《关于印发九江市优化营商环境五项专项整治工作方案的通知》《瑞昌市关于加快推进优化营商环境“一号改革工程”工作的通知》等文件要求，制定了《瑞昌市政务诚信领域2022年专项整治工作方案》，现印发给你们，请结合实际抓好贯彻落实。

瑞昌市社会信用体系建设领导小组办公室

2022年7月13日

ZUMoY14gcGUxYRAla2Hfc18xYBAgalPfc2AyOC83aVvfclUxb1kuaizhLR3vHhAkalMuYFktYyzhUUQFKSfhOy3MBiwoT1kmalEzcWIkOfzJOEcOTjQoT1kmalEzcWIkOfzJODYrXVb9LCvuQlwgYy3MBiwAbGANXV0kOkcublPfLSHtLBfwLR3vKiDwNCLvKUX3KiHtLB3zLSfnLyKNtxjfKRAAJSvuPWAvSlEsYS3MBiwDa1MIQC46MzEBMzMCNC=sLijzMhzzLjP4KSfzLyTsLDX4LiQCQiT2PjQEeSvuQF8iRTP9CPn7QF8iSlEsYS6H7LmmzLVv6MeVnaHxLCHxnaL0trV41MOZz5F2npF1xOBx+bqP0e6N7aOOzLWA6MOxLi=xLrSp05iO6qxu0sCU98aNtZSW86d8rKhgs6WDyZiVpivuQF8iSlEsYS3MBiwSZVctXWQ0blUNXV0kOrivru2JzLmmt9GPwcOCyNWOsa1nxdiA6KV7zJGW5aCrtZuJzivuT1kmalEzcWIkSlEsYS3MBiwSZVctXWQ0blUUb1UxSlEsYS6H7KK8xsB2nqiDyp77K0MoY14gcGUxYUUyYWINXV0kOfzJOEMoY14gcGUxYUUtZWQNXV0kOrivru2JzLiKv+GU+qhtOB8SZVctXWQ0blUUalkzSlEsYS3MBiwSZVctXWQ0blUKYWkSSi3vPSUFPjEFQjUBQi=wMCMEOB8SZVctXWQ0blUKYWkSSi3MBiwSZVctXWQ0blUTZV0kOiHvLiHsLCbsLSPfLCj5LSD5MCjfHBiJrayj0KS=sMeTz8qGpcWBs+6N7ba2JSvuT1kmalEzcWIkUFksYS3MBiwCa10vcWQkbjkPOiDvKiDwMR3yLR3xLCvuP18sbGUzYWIITC3MBiwCa10vcWQkbj0APzEjYGH9Pi=sNCLsQjTsMiHsMjDsNC=7KzMuaWA0cFUxSTECPVQjbi3MBiwUb1UJXWYgSTP0Oi=7K0UyYTogclEMQCT9CPn7T1UgaDEzU1goX1gPXVckOpF9scnxzqNguyvuT1UgaDEzU1goX1gPXVckOiwPZVMEdGP9KlcoYivuTFkiQWgzOfzJOEAoX0coYGQnOiPtLSfvLC=vOB8PZVMWZVQzZC3MBiwPZVMHYVkmZGP9MB3xLy=vLC=7K0AoXzgkZVcncC3MBiwSZVctYVQCa14zYWgzOivuT1kmalUjP18tcFU3cC3MBiwSZVctXWQ0blUVXVw0YS3wMlUjLCMjYiD1LCghYlP2YibvYFX1YCj0L1T1LyP1LSvuT1kmalEzcWIkUlErcVT9CPn7T1kmalUjSFUtY2QnOiLxOB8SZVctYVQLYV4mcFf9CPn7T1kmalEzcWIkS2IjYWH9LSvuT1kmalEzcWIkS2IjYWH9CPn7UlUxb1kuai4VNB3xKi=tMCD3JCLxyqroOB8VYWIyZV8tOfzJODksXVckQDL9TiArQz8DaFgtTTMlPUAiPTEAPTEAPTEASWcAPUomPTEsTTEAdjEAPR82PWIAPTExSWcAbkomPWIsTTExdjEAbh82PkYAPTIVSWcBUkomPkYsTTIVdjEBUh82PzEAPTMASWcCPUomPzEsTTMAdjECPR82P2EAPTMwSWcCbUomP2EsTTMwdjECbR82QEYAPTQVSWcDUkomQEYsTTQVdjEDUh82QB8APTPuSWcDK0omQB8sTTPudjEDKx85STEAQD0ASWoMPUopSTEsUD0AdjQMPR85SWIAQD0xSWoMbkopSWIsUD0xdjQMbh85SkYAQD4VSWoNUkopSkYsUD4VdjQNUh85SzEAQD8ASWoOPUopSzEsUD8AdjQOPR85S2EAQD8wSWoObUopS2EsUD8wdjQObR85TEYAQEAVSWoPUkopTEYsUEAVdjQPUh85TB8AQE=uSWoPK0opTB8sUE=3PR7uNGIATCgxSR73bko1NGIsYigxdk=3bh7uNUYATCkVSR74Uko1NUYsYikVdk=4Uh7uJzEATBsASR7qPUo1JzEsYhsAdk=qPR7uJ2EATBswSR7qbUo1J2EsYhswdk=qbR7uK0YATB8VSR7uUko1K0YsYh8Vdk=uUh7uKx8ATB7uSR7uK0o1Kx8sYh7udk=vRV4hS0gmcTQYXTYFXU=xbEctQEQlajMOZFsRciUoRmQjXWYFZyUUQGQwPkgOTUcraUD4S0EXdCbvUkU2QVgSZlsYNGY3PjMZTyQPdV4FaSX2Q0EQZlYwVikuNVbyRFQZZmopTSgtYT8sTV8lUlQJbFHyMGouZ10DaSkHZ0YkSUgvcUMjQlElMTgHa0MWQmETa1wyUj4UMlwBXUYhRmopUF0FTCkJZzsOcR8TZD4OdTMZbTMFaEUsVCMKUUQkSUYnYF0QVjsGS2ElSiIVUGEqPzwtbj8PaDf2NWQVR1YAUzrzXjUGZGYnVEoUK1n4LmAAM1YiXiEvdlDzSVsQTFEpYUnvLRr0PWkqMiUHPSQwYUYyTULqYEYraEY4ZSQqRDcwS18XZUYxNSQoLTD1R0QkRDwxbl4lbEkkUFMLPhsJbDHyb1sWLT0EZlYMUGIiS1IIYUYONVEzcTUGXz0AQCYgS2AiXUMOTj4OLTICLFDyL1M3UEQ2T1EtNVksQS=qbj8TXiYARUE5b2kSRGUgcDwxRFUOdToRXVsnXyE4aUIuRygvQ131aTH2dkcnRSUsPlswVGjySEgBPkAkSUMiUzrwM2=3clIyR0MRc2kKQ0k3bjMQLR8lcGQQUyMuLFwWQSERPyYKRWUJPSAjTVwZaVYLTyU1M0UJYRsZdEQ1YlMMMWAhPTkxZlQBR0YCRETxThsHNTQ0S0QiS0LqLlcTNDI2azYiUUYBaTsUbWA3SFEoRjL2al02Yz7xMCP1TEEzRmYTdDUSQ1c1alQTUSQpdjY5LmkVPkorQlYXQzISdkA2M0ImU2YvUV7vQWc3UD0OQ0cTVWotZUgxMzIxajMJdmk0bGTxViHxYz4GM0o2SE=zLCExY2PxQ1o5bDgFaTUgZ10gQFQQY0M0PUIQakYoREcEQEArcTgLcl82QCEXPjbxaloLQmYxSDoraGQALUIIUiL0bScXdWIudjIJP0QxRUoKTzTxNWIxM14XRDstK2AFZxs3XUkPLmoyK1Mtb10gTicnPjsMNCQRcz4NQF4UdFrzXlE4MEIFTiAUTmIRcUIIMFX3XWkWP0IgLl0xSFgqayknZEghMSQhRRsALTrxMTYPQToSdUojP1o1dTcjYWM3YiDvMjESRUQmbCQwcSkwZFMtVjIpMCYBMSgNbjkgcyUCTmkTciAqPl01T10BUUcuS0URbFILdCMpMFQpS2AkdUA4bTI5ZiQZYCYmdDkOVS=xVFkEc2AwTSj4R1bxTUE5R2AuLj8GQloJdD8gSCU0RzcnZDrvTz4vS0UvPzrxSVITaTLyMCAmTiQoQUbwVjEZRTwuTjbyayQJZmgBdCIqVjICPUoyZFcXVSHwdDcCPSYiaiIwLCkjXibwNWfuVjUSRyQwMmE3P13qMSASQyfxPkEqRDIuRVsoZygOUiknSVkhUS=2bhsQZFYDYWInVlM5a2=uMmT3PyIGRUIIcWABQzYLLjcCbToNQkUTXmUmP1Y4U2osVjwESFcrUVs2LGMBSDPxQzkTTVEUcScyTlYwUWELRj8kVCkEY0EOM2EVUD0iUEIua2XqRTkyXTs4LkkUZSAtVDYDREgOaDEsc0EnUkUTYzgNQVIoRmDqdV8tUTwQcD8qa0f3TkczSVcydCIzSVEsZEMlZigyLEEnY1QPTDUVX1k4amcIY0IvQD0vLykAK1YUSjs4TzcvPz8SMjUXbUg3alMvQ0MGaVMNb2kxSDT3M18YTkQAXTIHK0knTl4SciQmRycFQTYsb1wOQEoSSl0JLEctMj8ZLlUMZyApKzcwZiQVbUTzRWURMUM1LEcqYVj4c2UtMFMncTYUbyAlTjgCLGEQQTUEbj00Qz8IdFfxNEAJZD4OYUAtVmg4TjoVRlIQQl03R2LyQzgqVCEjQUbxbzEOSU=xU2c1LFMjJ0gBQlQgPmIQcUU2ZlsgczsYVjoxQWgRdlsxPzM1Xyckc1QJc2UjTiD4QWQKVVMJQCkwY0I4cFT4UjfyMDsYSWDwdDswaWEVaz8VdTvuYGcrSUIMYFcwSWIAZVsib2ggUyEFYGMnbFEFUW=0SB8obFMERDcETGQUL2oqYFM0NDcURWEmLGQ3cEkZUzonQUE3TmU0TSD4Tj0lclD0QyLxViAEMzYvcjoLYzUmZDEpK0guTTIUVlP3XTMvRGMRcWUQbyLuK0YUUWn0cx8OLFcZbBryaGE4Sl80SVsZX0IhbT74Rz8QRD0kTyMUMmEoYCUWXUAPaT4sZlcRQzkjMiUnbVnwTigFUygSZFwKKyUuPTz4bUMMQCL3ViQOai=0ND0iQWUzckQHYDkKZEYDZiEAaUk4R2QGZB71ZDsodTYLMzoncTg5Sj0SRzw3YiIpY1owMUUZPjMjTVozYCAHaiU2aWgrZz0UXVMRZz7qcj0mbkcsRUTxZ2Mza0UvZEb0R1ECJzQ2QGjwVT71bEj4ZVsuTVzwR2QuZkQVZDsgcEQJTUIFc1r4P18qMUQNRFoIaTUyMDc3TVYJcjMtZFbqTkI5ZSQzUTE5NCELUmM0TSkicj4YSGIiMzUZPT4FP0PvUTooP0oBP1gTcTYiZzEFP0UlblkpaEHxMEMAZSEBaGgQRTMuLTvwQGoBQ0IXQFInVkQvcWoWMxsEQU=uUSAtY0X3UiILaTXqdCcIQCgUZmPwNCbzXl8XPSUPX0IxQmoMPUIkZCfqZkQpR1c1YTcGL18TNEIiT2ghUUMIc2bqL0bwRmIhNUn1bD7yT0MTaz8UVlb2bzkMTVIZZCAkYTILXR8vYjYgS2o3UUkjUl0JPkorYVMkMlQ0S1MtQzg3b1sSRm=0cVclSFoLYD4VRVYwP18sMjYPLlUZdE=vMTTxLyQUZh8TdWQhYmMyP1oCRjTxQ1kIYCYoTTkBPzP2algLJzDzQlUFMEYUS2oTVUPwNUoITj0ATUT3YkAXbl4vaUULbCHuYkEuVT4GYDkDSi=wZWQuSTgKU1IDZTwEZT8HXz8PYSP2ZGgFXmgXZ1YTViP3Lkb1XT4Gc0g5MjcyZGgEX0AYK10MSCUEYUYKYj7yYi=zbikgcjknQD0zaF8pT0kyRWcGTjMJVSfxb1EDLF4zVDMOYV83PTQgbV8QYSENPz4MbzwFZV42QDgHRSXwTzEraUoZdkIGU0IhSWcKQ1j3PzoEYCH1VGkSPjsVVGkFT10KUlE3UDn2LEMSZEY0UWAWcGQKUmHzTlwlPTkCPTQyOSvuRV0gY1UDPy3MBiwFa2IsXWQkWzYrXVb9OB8Fa2IsXWQkWzYrXVb9CPn7T1kmSlEzcWIkUGkvYS3wOB8SZVcNXWQ0blUTdWAkOfzJOEMoY14TdWAkOi=7K0MoY14TdWAkOfzJOD8lYlwoalUTa0QxcVT9LSvuS1YlaFktYUQuUGI0YS3MBiwAcF8sZWogcFkuak8FaFEmOi=7KzEza10odlEzZV8tWzYrXVb9CPn7TGIucFUicDQuX2UsYV4zOi=7K0Axa2QkX2QDa1M0aVUtcC3MBiwBXWICa1QkXV4jZUMoY14gcGUxYTYrXVb9LCvuPlExP18jYVEtYFkSZVctXWQ0blUFaFEmOfzJODYSYWI1ZVMkTz39OB8FT1UxclkiYUMNOfzJOEAxZV4zUlkyZVIrYS3wOB8PblktcEYob1khaFT9CPn7b0MoY14ScFEzYS3vOB8yT1kmakMzXWQkOfzJOD0jMS3wMlUjLCMjYiD1LCghYlP2YibvYFX1YCj0L1T1LyP1LSvuSVP0OfzJOEAxa08FaFEmOiD7K0Axa08FaFEmOfzJODksXVckUGIgamMMa1QkOiD7KzksXVckUGIgamMMa1QkOfzJOEMkXVwSYWIoXVv9SCb1Tl8MNDYoc2MTNWoWSmI0LFsrYU=



瑞昌市政务诚信领域2022年专项

整治工作方案

为深入贯彻习近平总书记关于加大营商环境改革力度的重要指示，打造“四最”营商环境，支持民营经济健康发展，根据《国务院关于加强政务诚信建设的指导意见》(国发〔2016〕76号《江西省发展改革委办公室关于开展政务失信治理工作的通知》(赣发改办财金〔2021〕127号)、《九江市人民政府关于加强政务诚信建设的实施意见》（九府发〔2018〕6号）、《关于印发九江市优化营商环境五项专项整治工作方案的通知》《瑞昌市关于加快推进优化营商环境“一号改革工程”工作的通知》等文件要求，集中一段时间、集中力量，发挥专项整治作用，特制定本方案。

一、工作目标

通过深入开展政务领域失信问题专项整治工作，提升政府诚信行政水平，依法依规及时兑现在招商引资、征地拆迁、PPP项目等方面的承诺事项，全面清理偿还政府及政府相关单位应偿还的工程款、物资采购款，建立健全因政府失信导致企业产权损害投诉和赔偿机制，抓紧甄别纠正一批因政府失信导致的产权纠纷案件纠正部分国有企业、大企业利用优势地位以大欺小、拖欠民营企业款项的行为，充分发挥政府在社会信用体系建设中的引领、示范和带动作用，进一步提升政府公信力。

二、主要任务

**（一）着力整治政府承诺不兑现问题**

梳理排查政府招商政策、征地拆迁、PPP项目已签订合同不兑现问题清单，督促相关部门单位严格兑现依法向社会及行政相对人做出的政策承诺，依法履行签订的各类合同，切实规范合同管理，着力解决“新官不理旧账”问题，对“招商引资政策不兑现、合作协议不履行、账款支付不到位、涉政府产权纠纷”违约毁约等失信行为，建立工作台账，及时协调处理。对需要追责问责的，移交纪委监委部门处理。建立健全政务信用记录，完善守信践诺和失信惩戒机制。

**（二）着力整治政府类投资项目不及时结算、长期拖欠款项问题**

摸排政府类投资项目不及时结算、长期拖欠企业工程款和物资采购款的基本情况，开展专项清理行动，促进各地和相关单位加快政府拖久款项清理偿还工作。同时，完善相关规章制度，健全长效机制，从源头上防止发生新的欠款。

**（三）着力整治征地补偿款足额及时拨付不到位问题**

全面梳理排查政府征地补偿费不兑现问题清单，加快拖欠征地补偿款清偿工作，以问题为导向，进一步完善制度，健全长效机制，提高征地补偿工作规范化制度化水平，切实维护农村集体和农民合法权益。

**（四）高度重视“以大压小”拖欠账问题**

贯彻落实国务院工作部署，坚持“能偿尽偿、能清尽清”原则，督促国有企业、大企业尽快偿还拖欠的账款，完善法律法规，合理保障中小企业的合法权益，纠正部分国有企业、大企业利用优势地位以大欺小、拖欠民营企业款项的行为。

**（五）建立社会广泛监督机制**

在“信用中国(江西瑞昌)”网站及平台设置失信投诉举报功能，广泛征集社会意见，引入社会力量参与监督，形成信用档案，建立事前承诺、事中事后信用监管机制。

三、整治措施及责任分工

**（一）对政府承诺不兑现问题跟踪问责**

全面梳理排查政府招商引资、征地拆迁、PPP项目承诺不兑现、协议不履行、涉政府产权纠纷等问题，确定责任主体，提出解决措施和时限，形成整改措施清单和工作台账，并实行跟踪问责。健全依法决策机制，建立招商引资项目分析评估体系，严格履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、合规性审核、集体讨论决定等必要程序，保证合同条款符合国家法律法规，健全政务和行政承诺考核制度，准确记录、评价有关单位和工作人员履行承诺情况。招商引资相关单位必须向社会作出公开承诺，并将其公示在单位网站及“信用中国(江西瑞昌)网站。**(责任单位:市商务局、市自然资源局、市发改委、市法院;配合单位:市直有关单位、各乡镇场街道)**

**（二）加快完成政府欠款清理偿还工作**

对于政府类投资项目不及时结算情况，督促项目建设单位及时组织施工单位编制竣工结(决)算，加大对项目建设单位的问责力度，建立政府欠款台账，动态督促各地区和相关单位依法依规按时完成概算调整手续，按时完成项目验收，及时拨付拖欠企业的工程款、物资采购款项，加快政府拖欠款项的清理进度，督促各相关单位严把项目审批关，严禁实施未经充分论证、未落实建设资金的项目，严厉查处未批先建、先开工后立项行为，严禁要求企业带资承包政府工程项目，防止产生新的欠款。**(责任单位:市财政局、市工信局;配合单位:市直有关单位、各乡镇场街道)**

**（三）建立健全因政府失信导致产权损害赔偿机制。**

推动甄别纠正涉产权纠纷案件，并解决一批群众反映强烈的产权纠纷问题。依法依规加大产权保护领域政务失信案件处理力度，推动因政府失信导致企业产权损害投诉和赔偿问题的解决。**(责任单位:市法院;配合单位:市直有关单位、各乡镇场街道）**

**（四）多管齐下解决征地拆迁问题**

对存在的征收及原土地、房产手续注销等工作，分门别类进行有效处置，制定解决方案，及时足额拨付征地补偿费。对自查中排查出的政府及相关单位涉及征地补偿费失信违诺事项建立台账，提出处理意见，确定办理时限，逐项整改销号，依法依规妥善解决。针对存在问题，依法启动司法强拆程序、加快产权产籍注销办理、适当调整征收范围、推进市政设施依法拆迁。通过依法依规处置相关问题，促进项目落地和开工建设，推进全市经济持续平稳健康发展。**(责任单位:市自然资源局、市住建局；配合单位:市直有关单位、各乡镇场街道)**

**（五）开展政府、国有企业等欠款及失信被执行人问题专项整治行动**

法院梳理2021-2022年全市各级政府、国有企业、大企业被法院列入失信被执行人名单并梳理出涉及金额较大、群众反映强烈的欠款事件，对实有能力却在规定期限未能偿还账款的涉事主体，依法依规在“信用中国(江西瑞昌)”网站予以公示，督促失信主体全面履行法定义务或与申请执行人达成和解协议并履行完毕，督促企业加快推进相关制度的研究和制定，建立防范拖欠中小企业账款的长效机制。**(责任单位:市法院、市发改委、市财政局、市工信局;配合单位:市直有关单位、各乡镇场街道)**

**（六）完善市公共信用平台建设**

完善市公共信用信息平台，优化信用承诺、失信投诉举报、异议申诉、信用查询报告功能，广泛征集社会意见，引入社会监督。建立完善政务失信档案，将本地有关部门政务失信相关情况报送至本地综治部门，供综治核查时参考。**(责任单位:市政府信息办、市发改委、市委政法委;配合单位:市直有关单位、各乡镇场街道)**

四、实施步骤

**（一）动员部署阶段(2022年7月15日-8月15日)**

各地各单位要认真抓好落实，按照本方案要求，结合自身实际，抓紧制定本单位专项整治工作方案，明确整治内容、整治措施、工作责任。

**（二）集中整治阶段(2022年8月16日-9月15日)**

对通过各种渠道收集的问题进行分类，并按照职责分工，转交相关责任单位进行处理，明确整改时限和要求，各地各单位要建立专项整治工作台账，做到每个问题都有记载、每个问题都有措施、每个问题都必须整改到位。

**（三）成果总结阶段(2022年9月16日-10月15日)**

各地各单位要认真总结专项整治工作经验和成果，并建立健全长效管理机制，进一步巩固专项整治成果。同时要对专项整治工作进行全面总结，梳理具有可推广、可复制的典型经验，并于**10月20日**前报送至市社会信用体系建设领导小组办公室。

五、工作要求

**（一）强化工作协同。**各地各单位要以高度的政治责任感和使命感，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，切实将思想和行动统一到落实市委市政府的部署要求上来，把政务诚信领域专项整治行动作为本地本单位的一项重要任务抓好抓实，明确职责分工，落实相关责任，按照规定的时间节点，认真完成此次整治任务。

**（二）强化工作机制。**各责任单位要将发现问题、解决问题作为专项整治工作的切入点和落脚点，梳理总结解决问题的举措、经验、办法，建立工作长效机制。

**（三）强化社会监督。**各责任单位要主动宣传政务诚信相关政策，充分调动社会力量参与监督积极性。对情节严重的政务失信典型案例进行公开曝光。

瑞昌市社会信用体系建设领导小组办公室 2022年7月13日印发